

Datum 10 juni 2015
Aan Algemeen Bestuur VGGM
Van Directeur brandweer
Betreft Besluitvorming Doorontwikkeling repressieve organisatie

In de AB-vergadering van 24 juni vindt definitieve besluitvorming plaats met betrekking tot het project doorontwikkeling repressieve organisatie (DRO). De stukken ten behoeve van de besluitvorming (met uitzondering van het dekkingsplan, zie onder punt 1) zijn inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van de stukken van de AB-vergadering van 11 maart, alleen de data zijn aangepast. In deze memo treft u aan:

1. Punten die voorliggen ter besluitvorming in de vergadering van het AB van 24 juni;
2. Een inhoudelijke toelichting op het landelijke project RemBrand en de relatie daarvan met het project DRO;
3. Reacties vanuit de gemeenteraden naar aanleiding van de voorgenomen besluitvorming over DRO.

1. Besluitvorming in AB van 24 juni

Punten waarover besluitvorming moet plaatsvinden door het bestuur van VGGM:

1. Vaststellen financiële uitgangspunten conform advies financiële commissie d.d. 2 februari 2015;
2. Instemmen met het Brandweerrisicoprofiel Gelderland-Midden;
3. Instemmen met de Visie Basisbrandweezorg;
4. Instemmen met de Visie Uitruk op maat;
5. Instemmen met de Visie Paraatheid;
6. Instemmen met de Visie Specialistische taken;
7. Instemmen met de Visie Brandveilig Leven (zie ook besispunt 13);
8. Instemmen met het Dekkingsplan;
9. Keuze voor scenario 3 met aanvullende voorstellen: voorliggend voorstel;
10. Instemmen met verruiming van de normtijden van 5 en 6 minuten naar 8 minuten op objectniveau (Visie basisbrandweezorg);
11. Instemmen met het voorstel om 2x een TS4 onder de geformuleerde voorwaarden als gelijkwaardig te beschouwen aan een TS6 bij een maatgevend incident ;
12. In te stemmen met narijden onder strikte veiligheidscondities (maken onderdeel uit van de warme RI&E die in implementatiefase plaatsvindt);
13. Instemmen met keuzes zoals deze worden beschreven in de visie Brandveilig Leven;
14. Instemmen met de bestuurlijke kaders voor het implementatieplan.

Ad 8. Dekkingsplan: op basis van opmerkingen vanuit de posten zijn kleine wijzigingen aangebracht. Deze hebben te maken met de infrastructuur die op onderdelen niet correct was.

Ad 10. Voor het gemotiveerd afwijken is het nodig dat het bestuur een besluit neemt op objectniveau. Hiertoe is per gemeente een overzicht bijgevoegd van de objecten waarvoor nu een normtijd van 5 of 6 minuten geldt. Dit overzicht is te raadplegen via de link naar de bestuursstukken.

Ad 12. Narijden onder strikte veiligheidscondities. De warme RI&E is gereed en ter informatie aan de stukken toegevoegd. Op basis van de hier genoemde aanbevelingen worden in de implementatiefase de voorwaarden en afspraken over het narijden opgesteld.

Ad 13. Keuzes zoals beschreven in visie Brandveilig Leven:

- T.a.v. het speerpunt "kinderen" (zie p.10) wordt gekozen voor de basisvariant waarbij een lespakket wordt ontwikkeld en aangeboden waarbij scholen zelf beslissen of zij dit lespakket inzetten. De mogelijkheden van een voorlichtings- en belevingscentrum 'Risk Factory' worden nader onderzocht.
- T.a.v. het speerpunt "na brand" (zie p.11) wordt gekozen voor de voorkeursvariant waarbij de brandweer samen met de gemeente voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd na branden met een (grote) impact op de gemeenschap.
- In aanvulling op de voorstellen wordt n.a.v. bespreking van het visiedocument in het Dagelijks Bestuur voorgesteld om de maatschappelijke rol van de brandweer, binnen budget, beter te laten aansluiten bij allerlei initiatieven binnen gemeenten zoals aansluiten bij bijeenkomsten voor bejaarden en initiatieven gericht op participatie in de maatschappij. Hiertoe wordt een verkenning uitgevoerd binnen het overleg van gemeentesecretarissen Gelderland-Midden waarbij het de gedachte is dat de rol van de brandweer zou kunnen zijn om initiatieven op gang te brengen of daar een bijdrage aan te leveren.

Ad 14. Bestuurlijke kaders implementatieplan:

- Per 1-1-2016 wordt het budget regionaal. Dit is ook de ingangsdatum voor de implementatie van de herverdeling van het materieel binnen de regio;
- Indien er teveel personeel is voor de uitvoering van taken volgens het nieuwe voorstel, zal via natuurlijk verloop worden toegewerkt naar de nieuwe situatie. Hierbij is er oog voor de samenstelling van de ploeg en zal bij vergrijzing, tijdig voor nieuwe aanwas gezorgd worden;
- Voldoen aan veiligheidsvoorwaarden: in de implementatiefase vindt op basis van afwegingen een nadere uitwerking plaats (warme RI&E);
- Nadere uitwerking van het project in de implementatiefase vindt plaats binnen de kaders zoals beschreven in het advies van de financiële commissie van 2 februari jl.;
- Nadere uitwerking van het project maakt onderdeel uit van de reguliere bedrijfsvoering.
- In het vervolgtraject wordt nog een voorstel ter instemming aangeboden met betrekking tot paraatheid en buiten dienst stelling van de posten.

2. Toelichting op het landelijke project RemBrand en de relatie met het project DRO

De Doorontwikkeling van de Repressieve Organisatie voor de komende jaren in Gelderland-Midden is gebaseerd op het Brandweerrisicoprofiel, de Visies Basisbrandweezorg, Paraatheid, Uitruk op Maat en Specialistische taken.

In deze Visies zijn de landelijke ontwikkelingen en gedachten meegenomen. Een van de ontwikkelingen is het landelijke project RemBrand. In dit project worden antwoorden gegeven op de centrale vraag: hoe bereiken we minder branden, minder slachtoffers en minder schade en wie kunnen dat beïnvloeden of tot stand brengen? De uitkomsten van het project RemBrand worden op 12 juni aan het Veiligheidsberaad aangeboden.

RemBrand pleit voor een goede balans in de benadering van brandveiligheid; het gaat niet alleen om de opkomsttijden en de voertuigbezetting waar nu in het Besluit Veiligheidsregio's de nadruk op ligt. In onze visie Basisbrandweezorg is deze integrale benadering van brandveiligheid op hoofdlijnen beschreven (paragraaf 3.3 en 3.4).

Op landelijk niveau (externe partijen) pleit RemBrand voor:

- het verkorten van de ontdekkingsstijd door het verbeteren van de rookmelderdichtheid;
- het beperken van de brandsnelheid door het bevorderen van brandveilig meubilair;
- het bevorderen van brandveilige techniek en brandveilig gedrag;
- het versterken van het vakmanschap brandveiligheid in de bouw en installatietechniek;
- het versterken van de rol van de gemeenten bij het bijeen brengen van het facetbeleid.

Op de agenda van de brandweer Nederland en het Veiligheidsberaad staan de volgende essentiële zaken om, eventueel met andere partijen, te realiseren:

1. Van objectgerichte opkomsttijden naar gebiedsgerichte opkomsttijden hetgeen beter aansluit op de brandweerpraktijk;
2. Het ontwikkelen van een landelijk uniforme methodiek voor de regionale brandrisicoprofielen;
3. Het bevorderen van kennisontwikkeling.

In RemBrand wordt op hoofdlijnen een richting geschetst voor de punten 1 en 2. Gedacht wordt aan drie risiconiveaus waarbij een gemiddelde opkomsttijd per niveau wordt beschreven van respectievelijk 7, 10 en 15 minuten.

Het ontwerpen en uitwerken van deze nieuwe methodiek voor risicoprofielen en gebiedsgerichte opkomsttijden zal enkele jaren vergen. Totdat deze nieuwe werkwijze ontwikkeld en ingevoerd is, kan hetgeen in de Visies van Gelderland-Midden gesteld wordt, worden uitgevoerd omdat de inhoud van onze Visies en het gestelde in RemBrand sterk overeenkomen. Na landelijke vaststelling van deze nieuwe aanpak worden mogelijke aanpassingen voor implementatie in Gelderland Midden aan het bestuur voorgelegd.

3. Reacties vanuit de gemeenten naar aanleiding van het voorgenomen besluit over het project DRO

Er zijn twee schriftelijke inhoudelijke reacties binnengekomen: van de gemeente Zevenaar (conceptreactie) en van de gemeente Lingewaard.

In de brief van Zevenaar wordt waardering uitgesproken en wordt een viertal aandachtspunten belicht:

1. De relatie tussen het aantal operationele voertuigen en de motivatie/betrokkenheid van onze vrijwilligers.
2. De risico's van gevaarlijke stoffen en in het bijzonder het transport van chloor over het spoor.
3. Het ontbreken van de toename aan gasexplosies in woningen in de Visie RemBrand.
4. De veiligheid van onze vrijwilligers in relatie tot 'uitruk op maat'.

Geen van deze aandachtspunten nopen tot wijziging van de voorziene besluitvorming over DRO.

In de brief van Lingewaard wordt aangegeven dat de gemeenteraad unaniem besloten heeft om niet in te stemmen met het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de VGGM om akkoord te gaan met de memo van directeur brandweer van de brandweer Gelderland Midden over de doorontwikkeling repressieve organisatie. In de brief wordt vervolgens ingegaan op de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen.

Beide brieven leiden niet tot wijziging van het voorstel. De geformuleerde vragen zullen beantwoord worden.